

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ ИРКУТСКИЙ РАЙОН

Администрация Марковского муниципального образования –  
Администрация городского поселения

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 29.10. 2020 года.

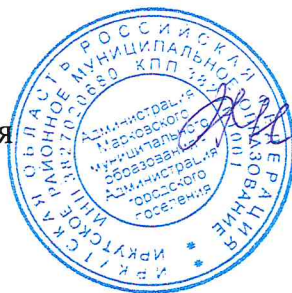
№ 187

Об основных направлениях бюджетной  
и налоговой политики Марковского  
муниципального образования на 2021 год  
и на плановый период 2022 и 2023 годов

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона от 23 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 31 Устава Марковского муниципального образования, Положением о бюджетном процессе в Марковском муниципальном образовании,

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Марковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период на 2022 и 2023 годов (Приложение №1).
2. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.01.2021 года.
3. Контроль за исполнением распоряжения возложить на начальника финансово-экономического отдела администрации (Климова Н.А.)

Глава Марковского  
муниципального образования



*Г. Н. Шумихина*  
Г. Н. Шумихина

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  
МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД И НА  
ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

## Оглавление

I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2021 – 2023 ГОДЫ.....	4
1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021-2023 ГОДЫ.....	5
2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МАРКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 -2023ГОДЫ.....	6
2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов .....	6
2.2 Оптимизация расходов местного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств .....	7
2.3 Обеспечение сбалансированности местного бюджета.....	9
2.4 Управление государственным (муниципальным) долгом Марковского муниципального образования .....	9
2.5 Вовлечение граждан в бюджетный процесс.....	10

Основные направления бюджетной и налоговой политики Марковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 решения Думы Марковского муниципального образования от 13 ноября 2012 года № 02-11/Дгп «О бюджетном процессе в Марковском муниципальном образовании» и устанавливают на среднесрочный период приоритеты в сфере управления общественными финансами на местном уровне, а также условия, принимаемые для формирования местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения проекта Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, государственных программ Иркутской области, Иркутского районного муниципального образования и целевых программ Марковского муниципального образования

### **I. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 - 2023 годы**

Учитывая необходимость соблюдения жестких финансовых и экономических требований, выставленных субъектом Российской Федерации, получающими из областного бюджета, дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности и бюджетные кредиты, необходимость обеспечения экономического роста поселения в условиях усиливающейся с каждым годом социальной нагрузки на местный бюджет основной целью реализации бюджетной и налоговой политики Марковского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов является сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Марковского муниципального образования в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Марковского муниципального образования в среднесрочной перспективе будет достигаться, с учетом того, что основная финансовая нагрузка по расходным обязательствам консолидированного бюджета Марковского муниципального образования приходится на местный бюджет.

При этом, принятые в утвержденном Бюджетном прогнозе на долгосрочный период решения по поэтапному снижению дефицита бюджета и уровня государственного (муниципального) долга должны быть реализованы. Прогнозируемые доходы на предстоящий трехлетний период позволяют это сделать без риска для снижения ресурсного обеспечения расходных обязательств Марковского муниципального образования по отношению к действующему бюджету 2020 года.

Однако изменение отдельных направлений реализуемых государственных программ Марковского муниципального образования потребуют проведения дальнейшей работы по приоритезации расходов бюджета и повышению эффективности их использования.



Исполнительным органам необходимо ответственно подходить к планированию бюджетных ассигнований и учитывать все риски возможного их неисполнения. В случае наличия таких рисков отказаться от проведения мероприятий, тем самым обеспечив возможность направления бюджетных средств на более приоритетные и первоочередные направления государственных программ.

В рамках развития программно-целевого планирования в предстоящем периоде будет осуществлена работа по внедрению проектных принципов управления через формирование и реализацию приоритетных проектов Марковского муниципального образования, которые должны стать структурными элементами государственных программ, но с четкими целями и задачами, ограниченным количеством индикаторов. Реализация приоритетных проектов Марковского муниципального образования будет направлена на решение наиболее актуальных проблем в определенных сферах и на конкретных территориях поселения.

В новом бюджетном цикле реализация бюджетной политики Марковского муниципального образования будет осуществляться с учетом особенностей, обусловленных совершенствованием межбюджетных отношений на федеральном уровне, региональном уровне и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Минфином Иркутской области о предоставлении бюджетных кредитов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Марковского муниципального образования.

Налоговая политика Марковского муниципального образования в перспективе будет определяться исходя из необходимости сохранения производственного потенциала территории, подверженного негативному влиянию ограничительных мер как внутреннего, так и внешнего характера, а также дальнейшего повышения эффективности мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности.

## **1. Основные цели и задачи налоговой политики Марковского муниципального образования на 2021-2023 годы**

Вопрос перехода к налогообложению исходя из кадастровой стоимости отдельных объектов недвижимости, определенных статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, являвшийся одной из задач основных направлений налоговой политики Иркутской области предыдущего цикла продолжает сохранять свою актуальность.

Количество регионов, где до настоящего времени не принято решение о переходе к кадастровой стоимости продолжает сокращаться. На сегодня осталось всего 26 регионов, в которых, также, как и в Иркутской области, не принято решение о переходе к налогообложению торгово-офисной недвижимости исходя из кадастровой стоимости.

Скорейший переход к кадастровой стоимости может стать инструментом выполнения в Марковском муниципальном образовании поставленной Правительством Российской Федерации в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов задачи по «не повышению уровня налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков, а по интенсификации мер по обелению экономики».



## 2. Основные направления бюджетной политики Марковского муниципального образования на 2021 -2023годы

### 2.1 Финансовое обеспечение приоритетных направлений расходов

1. На период 2021-2023 годов приходится достижение всех целевых показателей, установленных во исполнение «майских» указов Президента Российской Федерации 2012 года, что ведет к необходимости изыскания дополнительных финансовых ресурсов.

В рамках исполнения принятых в 2012 году указов Президента Российской Федерации сохраняет свою приоритетность финансирование расходов на повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы (указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688). Это одно из самых затратных для местного бюджета направлений. Реализация данного направления предполагает повышение оплаты труда с учетом прогноза среднемесячной начисленной заработной платы работникам в сфере культуры, учитывая положения Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р, и целевые показатели «дорожной карты».

В 2021 году на данные цели в местном бюджете планируется предусмотреть около 16 000 тыс. рублей.

При этом, повышение заработной платы предусматривает не только прямое финансирование из местного бюджета, но и использование внутренних ресурсов, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества.

Одновременно с повышением оплаты труда необходимо обеспечивать меры, направленные на повышение производительности труда в бюджетном секторе, реструктуризацию бюджетной сети при сохранении качества предоставляемых государственных услуг, включая изменение типа существующих учреждений.

2. В целях повышения уровня удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе по принципу «одного окна» в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» дополнительно будут предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности и развитие сети многофункциональных центров.

3. Учитывая различия в оплате труда работников бюджетной сферы, обусловленные реализацией указов Президента Российской Федерации, в местном бюджете планируется предусмотреть индексацию заработной платы на 4% работников муниципальных учреждений, на которых не распространяются Указы Президента Российской Федерации, и заработная плата которых не индексировалась с 1 января 2020 года.

4. При планировании бюджетных ассигнований учтены положения о минимальной заработной плате в Иркутской области от 26.01.2017 № 329 в части



установления размера минимальной заработной платы работникам государственных учреждений с 1 января 2021 года в размере величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Иркутской области за IV квартал предыдущего года.

5. Улучшение инфраструктуры социальной сферы значительно влияет на повышение качества оказываемых услуг населению.

В 2021-2023 годах объем инвестиций в муниципальные объекты социальной сферы, расходы на проведение капитального ремонта планируется сохранить в объеме не ниже уровня 2020 года.

На ближайшие три года капитальные вложения сосредоточены на завершении строительства (реконструкции) объектов с высокой степенью готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах, объектов, создаваемых (реконструируемых) с целью недопущения чрезвычайных ситуаций, социально значимых объектов, а также софинансируемых из федерального бюджета, областного бюджета.

Включение в государственные программы Иркутской области новых объектов должно основываться на аргументации острой необходимости объекта для развития муниципального образования, а также с учетом рейтингов муниципальных объектов.

При осуществлении бюджетных инвестиций предполагается использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих перераспределять финансовую нагрузку при реализации дорогостоящих объектов, привлечь инвестиции и услуги частных компаний, в том числе с целью сокращения сроков строительства в условиях бюджетных ограничений, для решения задач.

6. Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по финансовому обеспечению расходных обязательств Марковского муниципального образования, софинансируемых из федерального и областного бюджетов.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования.

## *2.2 Оптимизация расходов бюджета Марковского муниципального образования и повышение эффективности использования бюджетных средств*

Для концентрации ресурсов в целях финансового обеспечения приоритетных и первоочередных направлений расходования бюджетных средств планируется продолжить работу по оптимизации структуры расходов, а также повышению качества планирования и использования средств бюджета. Основными мероприятиями реализации данных направлений бюджетной политики Марковского муниципального образования являются:

1. Повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

С 2016 года в полной мере вступили в силу положения Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов, предусматривающие возврат средств в федеральный бюджет в случае нарушения обязательств по достижению показателей результативности

использования субсидий и(или) графика проектирования(строительства).

Исполнительным органам муниципального образования необходимо принять исчерпывающие меры по выполнению целевых показателей, установленных соглашениями о предоставлении субсидий, своевременному использованию привлеченных целевых средств, не допуская уплаты штрафных санкций.

Ввести соответствующие показатели эффективности использования субсидий в показатели оценки финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств, с возможным привлечением дополнительных источников.

2. Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг.

3. Повышение эффективности качества оказания государственных (муниципальных) услуг.

В рамках действующего бюджетного законодательства подготовлена необходимая нормативная база для формирования и ведения перечня государственных и муниципальных услуг (работ), не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни, что позволит более оперативно включать новые виды услуг (работ), необходимые для формирования государственного (муниципального задания) задания.

Расширение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в оказании общественно-полезных услуг населению. При этом предоставление финансовых средств из местного бюджета должно осуществляться в соответствии с условиями, закрепленными в типовой форме соглашения о предоставлении субсидий.

4. Реализации мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и штатной численности органов Марковского муниципального образования, недопущение в дальнейшем ее роста за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных полномочий.

5. Рассмотрение предложений органов государственной власти Марковского муниципального образования, увеличению действующих расходных обязательств, принятию новых, только при наличии дополнительных источников доходов или изыскания внутренних резервов, исключительно после соответствующей оценки эффективности и социальной значимости данных расходных обязательств.

6. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности Марковского муниципального образования, отказ от имущества, не используемого при исполнении муниципальных функций, выполнении муниципального задания.

7. Оказание методической поддержки главного администратора бюджетных средств в повышении качества финансового менеджмента, включающего совокупность процедур, обеспечивающих эффективность использования бюджетных средств, нефинансовых ресурсов и охватывающих все этапы бюджетного процесса.

Необходимо рассмотреть возможность включения в систему оценки качества финансового менеджмента критериев, позволяющих выявить системные ошибки при осуществлении финансового менеджмента главным администратором бюджетных средств и определить направления развития внутреннего финансового контроля.



### 2.3 Обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Под особым контролем остаются вопросы обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования, увеличить

1) прирост поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования

2) улучшить показатели оценок качества по результатам проведения мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальном образовании;

Обозначить приоритет расходных обязательств муниципального образования, необходимо провести инвентаризацию расходных обязательств муниципального образования, с целью исключения обязательств, принятых сверх полномочий, относящихся к вопросам местного значения, установленных действующим законодательством.

### 2.4 Управление государственным (муниципальным) долгом Марковского муниципального образования.

Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы Марковского муниципального образования, является политика в управления государственным (муниципальным) долгом.

Ограничения, установленные Иркутской областью, к заемщикам кредитных ресурсов из областного бюджета, предопределили следующие основные направления долговой политики на 2021-2023 годы:

1) поддержание высокого уровня долговой устойчивости территории;

2) осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям местного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

3) снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного (муниципального) долга Марковского муниципального образования;

4) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Марковского муниципального долга (досрочное погашение долговых обязательств, досрочный выкуп облигационных займов, возможность осуществления реструктуризации и рефинансирования имеющихся долговых обязательств и т.д.);

5) минимизация стоимости заимствований;

6) управление ликвидностью местного бюджета.

Основные направления долговой политики муниципального образования по условиям, заключенных с Минфином Иркутской области Соглашений о привлечении кредитных ресурсов из областного бюджета в целях замещения обязательств по кредитам кредитных организаций и ранее привлеченных кредитов из областного



бюджета, утверждены распоряжением Правительства Иркутской области от 18.10.2017 № 563-рп.

### *2.5 Вовлечение граждан в бюджетный процесс.*

Существенное значение для эффективного управления муниципальными финансами имеет вовлечение граждан в бюджетный процесс и обеспечение общественного контроля за расходованием бюджетных средств.

Для организации учета мнения граждан при решении бюджетных вопросов при Администрации Марковского муниципального образования осуществляет свою деятельность комиссия Думы по местному бюджету, экономической и хозяйственной политике.

В целях обеспечения доступности информации о бюджете и бюджетной системе муниципального образования для широкого круга лиц, а также в целях обеспечения качества проведения общественного контроля ключевыми задачами в направлении вовлечения граждан в бюджетный процесс на плановый период обозначены повышение уровня открытости и понятности бюджетных данных и повышение уровня знаний населения в вопросах, касающихся финансовой сферы.

В качестве средств популяризации бюджетной информации среди молодежи будет продолжено ведение официального размещения информации на сайте Администрации Марковского муниципального образования.

Кроме того, продолжится выпуск газеты «Жизнь Маркова» для граждан и других дополнительных информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Марковского муниципального образования. Печатные версии газеты распространяются среди муниципальных библиотек и учреждений культуры Марковского муниципального образования.

Для обеспечения понятности информации о бюджете Марковского муниципального образования для населения будет продолжена практика доступной для граждан форме, обеспечивающее открытость и доступность для граждан.

В рамках реализации Стратегии повышения финансовой грамотности в Российской Федерации на 2017-2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2017 года № 2039-р, в 2021-2023 годах на территории Иркутской области планируется продолжить работу по распространению и популяризации информации о бюджете, а также финансовому просвещению населения.

В целях организации эффективной работы по финансовому просвещению населения, включая подготовку и реализацию обучающих мероприятий для граждан, при министерстве финансов Иркутской области создана Рабочая группа по повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области и развитию финансового образования в Иркутской области, куда вошли представители федеральных и областных органов государственной власти, внебюджетных фондов, бизнес-сообщества и организаций высшего образования.

В дополнение к существующим формам взаимодействия с органами государственной власти, внебюджетными фондами и бизнесом в 2021 году планируется разработка совместного Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению уровня финансовой грамотности в образовательных организациях



Иркутской области, ответственными исполнителями которого выступят министерство финансов Иркутской области, министерство образования Иркутской области и отделение по Иркутской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации.

Одним из основных пунктов в содействии повышению уровня финансовой грамотности населения Иркутской области станет поддержка региональных мероприятий по повышению финансовой грамотности, включая олимпиады по финансовой грамотности, проводимые БГУ среди учащихся образовательных организаций региона, а также обеспечение участия региона в федеральных проектах (программа «Дни финансовой грамотности в учебных заведениях», акции «Всероссийская неделя финансовой грамотности для детей и молодежи», «Всероссийская неделя сбережений» и др.).

Начальник финансово-  
экономического отдела Администрации



Н. А. Климова