

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ИРКУТСКИЙ РАЙОН

Администрация Марковского муниципального образования –
Администрация городского поселения

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 08 сентября 2020 года № 1165
р. п. Маркова

Об утверждении Порядка
формирования перечня
налоговых расходов и оценки
налоговых расходов
Марковского муниципального
образования

В целях реализации положений статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом Марковского муниципального образования, администрация Марковского муниципального образования

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Марковского муниципального образования.
2. Опубликовать настоящее постановление в официальном печатном издании «Жизнь Маркова» и разместить на официальном сайте Марковского муниципального образования по адресу: <http://markovskoe-mo.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления поручить заместителю Главы по экономике и финансам Марковского муниципального образования В. А. Балдаеву.

Глава Марковского
муниципального образования



Г. Н. Шумихина
Г. Н. Шумихина

Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Марковского муниципального образования

I. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет правила формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Марковского муниципального образования.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

«куратор налоговых расходов» - орган местного самоуправления, (организация), ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами муниципального образования, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ муниципального образования и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам муниципального образования;

«нормативные характеристики налоговых расходов» - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики по перечню согласно приложению к настоящему Порядку;

«оценка налоговых расходов» - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

«оценка объемов налоговых расходов» - определение объемов выпадающих доходов бюджета Марковского муниципального образования, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

«оценка эффективности налоговых расходов» - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

«перечень налоговых расходов» - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономического развития Марковского муниципального образования, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

«социальные налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

«стимулирующие налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предоставляемые организациям и индивидуальным предпринимателям с целью привлечения инвестиций и расширения экономического потенциала Марковского муниципального образования;

«технические налоговые расходы» - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Марковского муниципального образования;

«фискальные характеристики налоговых расходов» - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Марковского муниципального образования, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку;

«целевые характеристики налогового расхода» - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные приложением к настоящему Порядку.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономического развития Марковского муниципального образования, не относящихся к муниципальным программам.

1.4. Перечень налоговых расходов формируется в целях оценки налоговых расходов.

II. Порядок формирования перечня налоговых расходов

2. Перечень налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается администрацией поселения. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Марковского муниципального образования:

2.1. Проект перечня налоговых расходов на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается до 30 апреля.

2.2. Перечень налоговых расходов подлежит размещению в официальном печатном издании «Жизнь Маркова» и на официальном сайте Марковского муниципального образования по адресу: <http://markovskoe-mo.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.3. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта бюджета Марковского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период) и до 15 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета Марковского муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период).

III. Порядок оценки налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов проводится ежегодно за год, предшествующий отчетному финансовому году, и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов муниципального образования;
- оценку результативности налоговых расходов муниципального образования.

3.2. Обязательными критериями целесообразности осуществления налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов (в том числе нераспределенных) целям и задачам муниципальных программ (их структурных элементов) или иным целям социально экономической политики публично-правового образования (в отношении непрограммных налоговых расходов);
- востребованность расхода, освобождения или иной преференции;
- отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов.

Невыполнение хотя бы одного из указанных критериев свидетельствует о недостаточной эффективности рассматриваемых налоговых расходов. В этом случае куратору надлежит рекомендовать рассматриваемый налоговый расход к отмене либо сформулировать предложения по совершенствованию механизма ее действия.

3.3. Оценка результативности производится на основании влияния налогового расхода на результаты реализации соответствующей муниципальной программы (ее структурных элементов) либо достижение целей государственной политики, не отнесенных к действующим муниципальным программам (для налоговых расходов, отнесенных к непрограммным), и включает оценку бюджетной эффективности налогового расхода.

3.4. В качестве критерия результативности определяется не менее одного показателя (индикатора):

- муниципальной программы или ее структурных элементов (цели муниципальной политики, не отнесенной к муниципальным программам), на значение которого оказывает влияние рассматриваемый налоговый расход;
- иного показателя (индикатора), непосредственным образом связанного с целями муниципальной программы или ее структурных элементов (целями муниципальной политики, не отнесенными к муниципальным программам).

3.5. Оценке подлежит вклад соответствующего налогового расхода в изменение значения соответствующего показателя (индикатора), которое рассчитывается как разница между значением показателя (индикатора) с учетом наличия налогового расхода и без его учета.

3.6. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется:

- а) сравнительный анализ результативности налоговых расходов с альтернативными механизмами достижения поставленных целей и задач, включающий сравнение затратности альтернативных возможностей с текущим объемом налоговых расходов, рассчитывается удельный эффект (прирост показателя (индикатора) на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль бюджетных расходов (для достижения того же эффекта) в случае применения альтернативных механизмов.

В целях настоящего пункта в качестве альтернативных механизмов могут учитываться в том числе:

- субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки соответствующих категорий налогоплательщиков за счет средств бюджета муниципального образования;

- предоставление муниципальных гарантий муниципального образования по обязательствам соответствующих категорий налогоплательщиков;

- совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности соответствующих категорий налогоплательщиков;

б) оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов (в отношении стимулирующих налоговых расходов).

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется за период с начала действия налогового расхода или за 5 лет, предшествующих отчетному году, в случае если налоговый расход действует более 6 лет на момент проведения оценки эффективности, по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i}$$

где:

i - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i - количество налогоплательщиков - бенефициаров налогового расхода в i -ом году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального образования от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в i -ом году.

В случае, если налоговый расход действует менее 6 лет на момент проведения оценки эффективности, объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального образования от налогоплательщиков - бенефициаров налогового расхода в отчетном году, текущем году, очередном году и (или) плановом периоде оценивается (прогнозируется) по данным куратора налогового расхода и комитета по финансам;

g_i - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования в i -ом году по отношению к базовому году, определяемый исходя из реального темпа роста валового внутреннего продукта согласно прогнозу социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, заложенному в основу решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период, а также целевого уровня инфляции, определяемого Центральным банком Российской Федерации на среднесрочную перспективу (4 процента);

г - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципального образования, принимаемая на уровне 7,5 процентов.

Куратор налогового расхода в рамках методики оценки эффективности налогового расхода вправе предусматривать дополнительные критерии оценки бюджетной эффективности налогового расхода.

V_{0j} - базовый объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального образования от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году, рассчитываемый по формуле:

$$V_{0j} = N_{0j} + L_{0j}$$

где:

N_{0j} - объем налогов, сборов и платежей, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в консолидированный бюджет муниципального образования от j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году;

L_{0j} - объем налоговых расходов по соответствующему налогу (иному платежу) в пользу j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода в базовом году.

Под базовым годом понимается год, предшествующий году начала осуществления налогового расхода в пользу j -го налогоплательщика - бенефициара налогового расхода, либо шестой год, предшествующий отчетному году в случае, если налоговый расход осуществляется в пользу налогоплательщика - бенефициара налогового расхода более 6 лет;

3.7. По итогам оценки результативности куратором формируется заключение:

- о значимости вклада налоговых расходов в достижение соответствующих показателей (индикаторов);
- о наличии (отсутствии) более результативных (менее затратных) альтернативных механизмов достижения поставленных целей и задач.

3.8. Администрация формирует итоговую оценку эффективности налоговых расходов Марковского муниципального образования.

Результаты указанной оценки учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Марковского муниципального образования в части целесообразности сохранения соответствующих налоговых расходов в очередном финансовом году и плановом периоде.

Глава Марковского
муниципального образования



Г. Н. Шумихина

Перечень показателей для проведения оценки налоговых расходов

Наименование характеристики		Источник данных
I. Нормативные характеристики налогового расхода муниципального образования (далее - налоговый расход)		
1.	Наименование налога, сбора, платежа, по которому предусматривается налоговый расход	кураторы налоговых расходов
2.	Наименование налогового расхода (содержание льготы, освобождения или иной преференции)	кураторы налоговых расходов
3.	Ссылка на положение (статья, часть, пункт, подпункт, абзац) федерального закона, иного нормативного правового акта, устанавливающее налоговый расход	кураторы налоговых расходов
4.	Категории получателей налогового расхода	кураторы налоговых расходов
5.	Условия предоставления налогового расхода	кураторы налоговых расходов
6.	Целевая категория налогового расхода	кураторы налоговых расходов
7.	Дата начала действия налогового расхода	кураторы налоговых расходов
8.	Дата прекращения действия налогового расхода	кураторы налоговых расходов
II. Целевые характеристики налогового расхода		
9.	Цели предоставления налогового расхода	кураторы налоговых расходов
10.	Наименование муниципальной программы	кураторы налоговых расходов
11.	Наименования структурных элементов муниципальной программы, в рамках которых реализуются цели предоставления налогового расхода	кураторы налоговых расходов
12.	Показатели (индикаторы) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показатели муниципальной программы и ее структурных элементов	кураторы налоговых расходов
13.	Фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов	кураторы налоговых расходов
14.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей предоставления налогового расхода, в том числе показателей муниципальной программы и ее структурных элементов, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период	кураторы налоговых расходов
III. Фискальные характеристики налогового расхода		
15.	Фактический объем налогового расхода за год, предшествующий отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №12 по Иркутской области
16.	Оценка фактического объема налогового расхода за отчетный финансовый год, оценка объема налогового расхода на текущий финансовый год,	кураторы налоговых расходов

	очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	
17.	Фактическая численность получателей налогового расхода в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	Межрайонная ИФНС России №12 по Иркутской области
18.	Фактическая численность плательщиков налога, сбора и платежа, по которому предусматривается налоговый расход, в году, предшествующем отчетному финансовому году (единиц)	Межрайонная ИФНС России №12 по Иркутской области
19.	Базовый объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями налоговых расходов, в бюджет муниципального образования по видам налогов, сборов и платежа за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №12 по Иркутской области
20.	Объем налогов, сборов и платежа, задекларированных для уплаты получателями соответствующего налогового расхода за шесть лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	Межрайонная ИФНС России №12 по Иркутской области

Глава Марковского
муниципального образования



Handwritten signature in blue ink.

Г. Н. Шумихина